

**Śniadanie prasowe:**  
**Czy władze gminne, powiatowe i regionalne  
w Woj. łódzkim sprzyjają gospodarce?**  
**Regionalny monitoring swobody  
działalności gospodarczej.**  
**Ocena III kwartału 2010 r.**

Anna Szcześniak

Kutno, 26.10.2010 r.



## Decyzje władz lokalnych mające wpływ na swobodę działania firm

- Zakresy i obszary prawa stanowionego - zależne od szczebla władzy lokalnej.
- Monitorować należy:
  - czas oczekiwania na decyzje administracyjne,
  - jakość decyzji administracyjnych - skala uznanych odwołań.



## Na poziomie gminy (1)

- **Uchwały budżetowe** – na ile budżet zapewnia finansowanie działań służących przedsiębiorstwom.
- **Plany miejscowe** - przeznaczenie lokalnych gruntów.
- **Strategie rozwoju** - programowanie przyszłych działań, umożliwiających rozwój firm.
- **Zamówienia publiczne** - zasady na jakich przeprowadzane są postępowania.
- **Gospodarka przestrzenna** - ład przestrzenny w którym funkcjonują przedsiębiorcy.



## Na poziomie gminy (2)

- **Lokalne podatki i opłaty:** gminy mogą obniżać górną stawkę podatkową, określać warunki ulg, odroczeń, umorzeń, zwolnień i zaniechania poboru podatków. Ocenie powinny podlegać zasady stosowania rozwiązań fiskalnych - ich przejrzystość i dostępność informacji o systemie ulg i preferencji, z których można korzystać przy spełnieniu określonych warunków.
- **Dzierżawa nieruchomości i najmy** - przejrzystość zasad ustalania wysokości opłat za dzierżawę oraz czynszów najmu, a także zasad ich pomniejszania, jak również stosowanie jawnych i powszechnie dostępnych procedur wyboru najemców.

## Na poziomie gminy (3)

- **Plany inwestycyjne gminy** - nie tylko gminy, ale podmiotów i osób, różne inwestycje, najważniejsze inwestycje infrastrukturalne (sieci, drogi, oczyszczalnie ścieków, wysypiska śmieci itp.), warunkujące wiele aktywności i rozwój gospodarczy:
  - decydują o atrakcyjności inwestycyjnej gminy,
  - przyczyniają się do polepszenia warunków prowadzenia działalności gospodarczej,
  - mogą wpływać na rynek pracy w firmach bezpośrednio związanych z daną inwestycją i w firmach kooperujących, w instytucjach otoczenia biznesu.
- Gminy mają możliwość planowania inwestycji w okresie średniookresowym.
- Gminy mogą prowadzić inwestycje wspólnie z lokalnymi przedsiębiorcami (ustaw z dnia 28 lipca 2005 r. o partnerstwie publiczno – prywatnym).
- Dobrze zaplanowane inwestycje infrastrukturalne powodują kolejne inwestycje (np. uzbrojenie terenów pod budownictwo przyciąga inwestorów budowlanych), dają także pracę lokalnym firmom, a więc tworzą koniunkturę na rynku usług budowlanych.



## Na poziomie gminy (4)

- **Procedury obsługi inwestorów** - zestaw reguł ustalających zasady obsługi inwestorów. Procedury powinny wzmocnić pozycję gminy w fazie negocjacji z przedsiębiorcami i pozwalać na dalsze wspieranie ich w trakcie procesu inwestycyjnego. Ocena procedur, ich efektywności i przejrzystości.
- **Pozwolenia na sprzedaż alkoholu** – ocena wydawania pozwoleń w zakresie sprzedaży napojów alkoholowych:
  - przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży (detal),
  - przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży (gastronomia),
  - dla przedsiębiorców, których działalność polega na organizacji przyjęć,
  - jednorazowe (do 2-dni),
  - na wyprzedaż posiadanych, zinwentaryzowanych zapasów napojów alkoholowych.



## Na poziomie gminy (5)

- **Pomoc publiczna** – gł. aktywność w sferze podatkowej. Ocena zakresu pomocy i jej intensywność, okresu rozpatrywania wniosków przedsiębiorców o jej uzyskanie.
- **Wspieranie przedsiębiorczości** - typy działań podejmowanych przez gminę i ocena ich skuteczności. Przykłady działań:
  - pomoc w uzyskiwaniu środków pomocowych dla podmiotów gospodarczych,
  - internetowe bazy informacyjne,
  - przygotowanie terenów pod działalność gospodarczą,
  - sprzedaż mienia komunalnego, co stwarza możliwość przekształcenia lokali mieszkaniowych w lokale użytkowe.
- **Rejestr działalności gospodarczej** – ocena ewidencji działalności gospodarczej, która powinna być jawna (organ ewidencyjny: wójt, burmistrz, prezydent miasta).



# Na poziomie powiatu (1)

- **Funkcjonowanie programów rynku pracy** – ocena przeciwdziałania bezrobociu i aktywizacji lokalnego rynku pracy poprzez PUPy. Działania zmierzające do tworzenia nowych miejsc pracy i ochrony istniejących
- **Prawo budowlane** – ocena administracji w zakresie budownictwa, na szczeblu powiatowym administrację wykonują:
  - starosta - w obszarze administracji architektoniczno - budowlanej,
  - powiatowy inspektor nadzoru budowlanego - w obszarze nadzoru budowlanego.
- **Ochrona konsumentów** – wykonywana przez powiatowego rzecznika konsumentów. Ocena uprawnień rzecznika i korzystania z nich.





## Na poziomie powiatu (2)

- **Kształcenie zawodowe** - prowadzenie szkół ponadgimnazjalnych, także o profilu zawodowym. Ocena dostosowania programów nauczania zawodów do postępu technicznego i zmieniających się uwarunkowań rynku pracy.
- **Funkcjonowanie rejestru działalności regulowanej** - starosta prowadzi:
  - rejestr przedsiębiorców prowadzących stację kontroli pojazdów,
  - rejestr przedsiębiorców prowadzących ośrodek szkolenia kierowców,
  - rejestr przedsiębiorców prowadzących ośrodek doskonalenia techniki.



# Na poziomie województwa (1)

- **Strategie rozwoju regionalnego** - ocena czy są narzędziem wspierania pozytywnych zmian w regionie i reagowania na zmiany pojawiające się w otoczeniu.
- **Regionalne programy operacyjne – dostęp do środków pomocowych** - ocena czy RPO realizowane w latach 2007–13 odpowiadają na lokalne potrzeby oraz zostały dostosowane do indywidualnej specyfiki województwa w toku konsultacji społecznych; ocena czy RPO wspierają działania z zakresu m.in. innowacyjności, rozwoju i zwiększania konkurencyjności przedsiębiorstw, budowy społeczeństwa informacyjnego, infrastruktury edukacyjnej, komunikacyjnej, ochrony środowiska i ochrony zdrowia, rewitalizacji, turystyki i kultury.

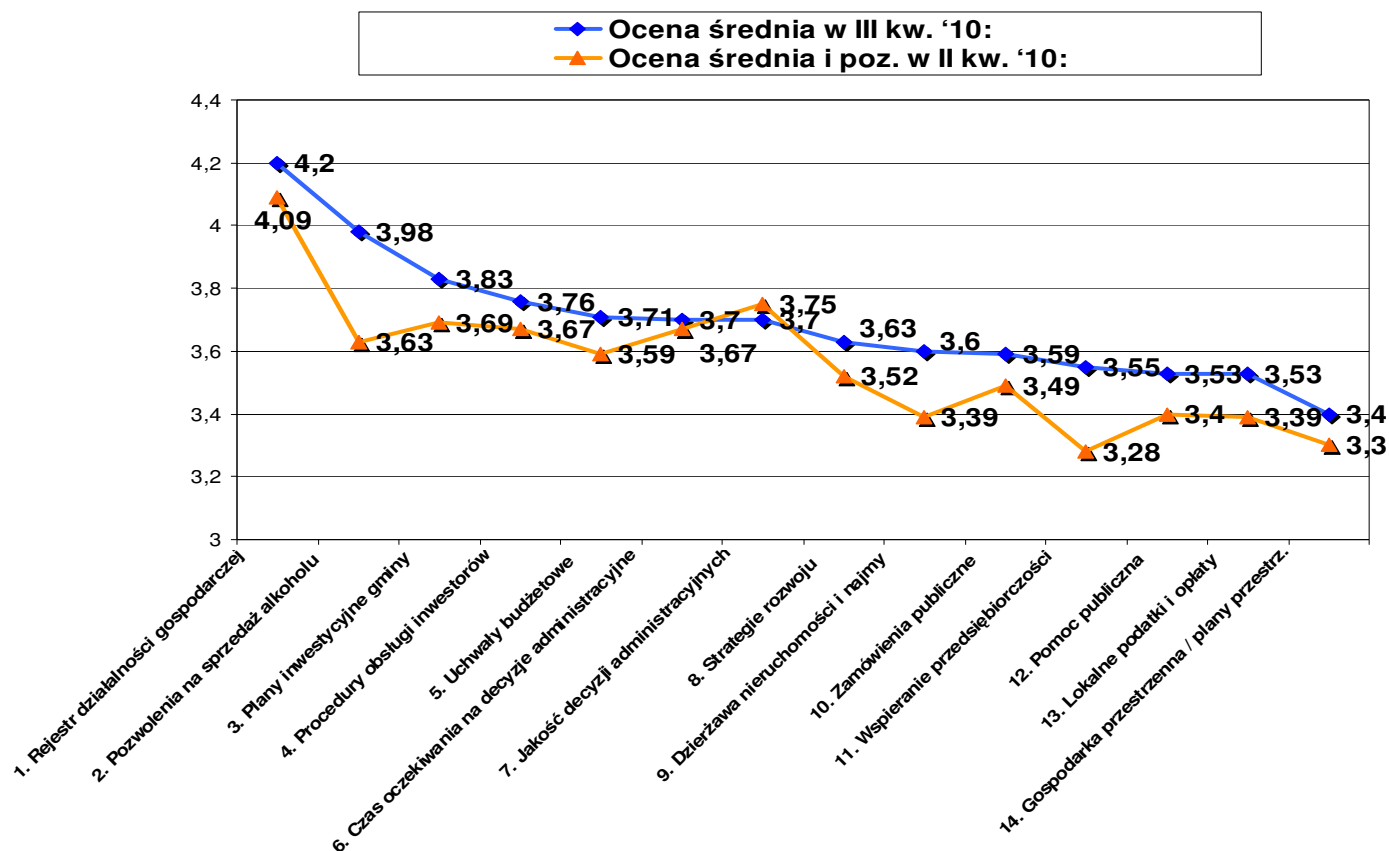


## Na poziomie województwa (2)

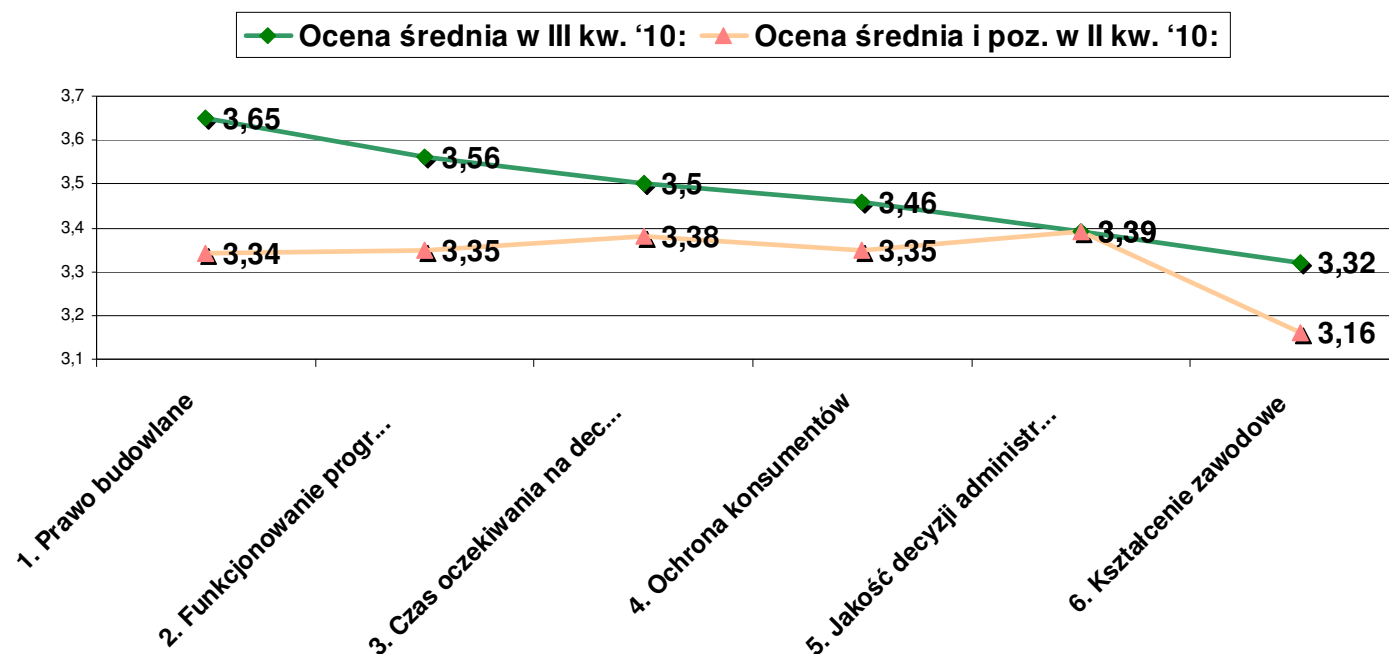
- **Promowanie inwestycji** - ocena procesu promocji inwestycji – jakości i celowości działań.
- **Wspieranie przedsiębiorczości** - ocena procedur i sposobu przyznawania środków oferowanych w ramach RPO i wielkości budżetu dla firm.
- **Pomoc publiczna** - ocena zakresu i formy przyznawania przedsiębiorcom pomocy publicznej na poziomie województwa.



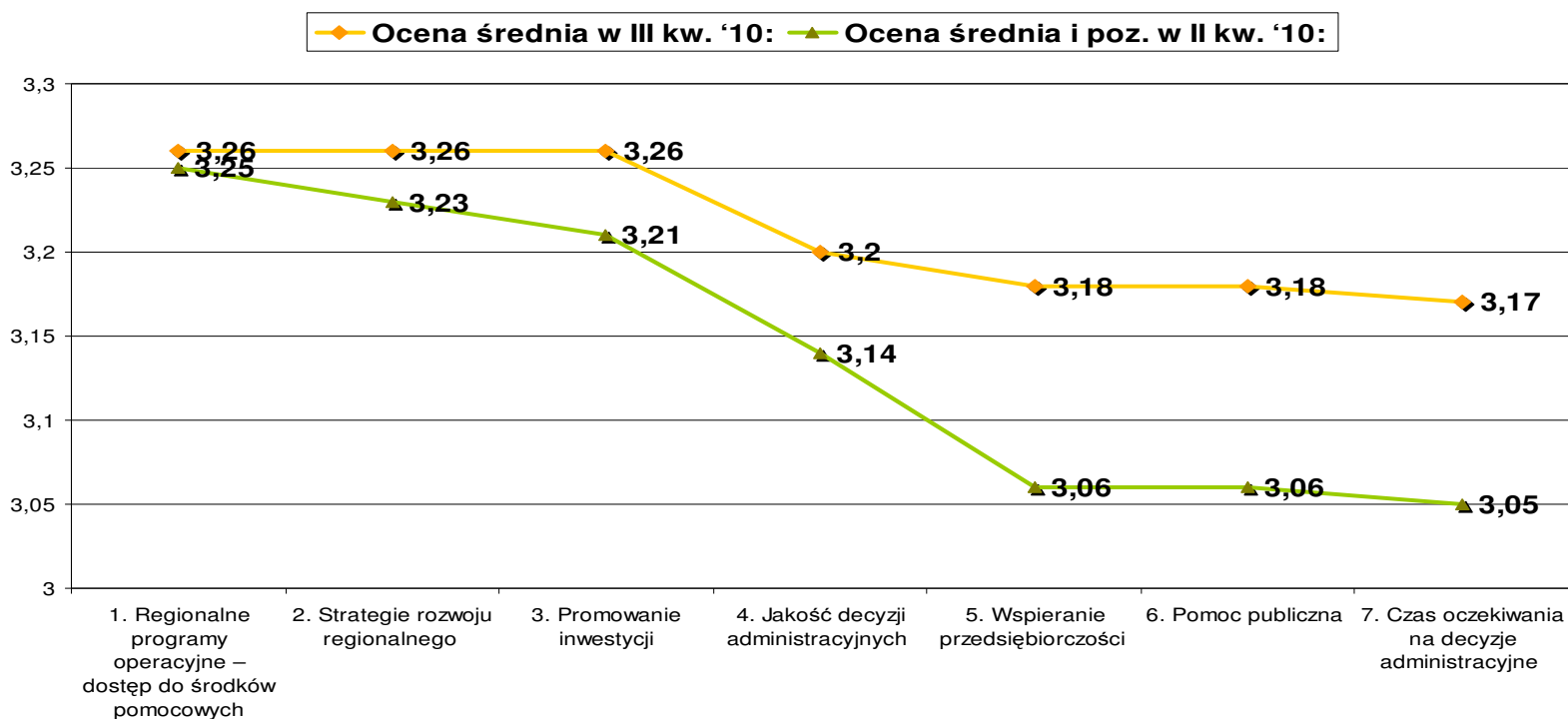
## Oceny średnie przyznane władzom gminnym w Woj. Łódzkim w poszczególnych zakresach działania



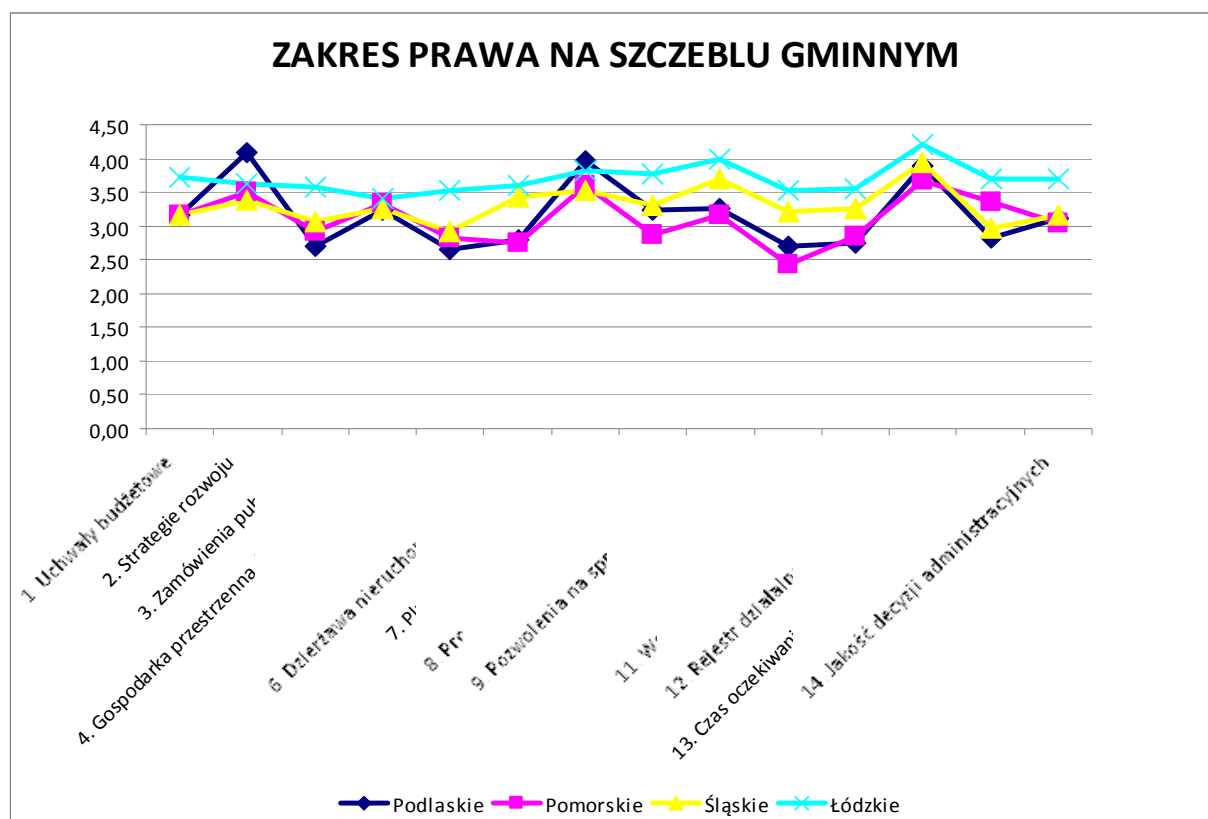
## Oceny średnie przyznane władzom powiatowym w Woj. Łódzkim w poszczególnych zakresach działania



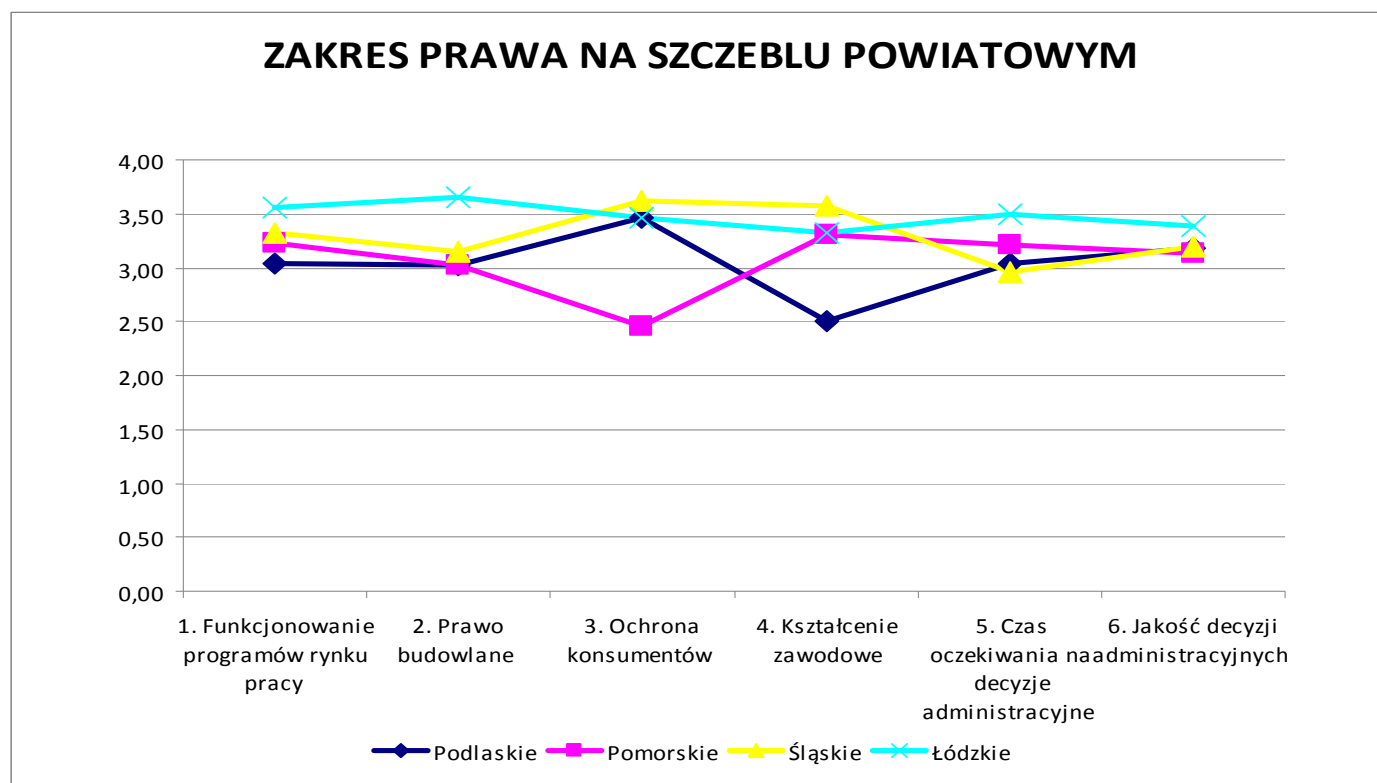
# Oceny średnie przyznane władzom regionalnym w Woj. Łódzkim w poszczególnych zakresach działania



## Oceny średnie przyznane władzom gminnym w woj.: śląskim, podlaskim, łódzkim i pomorskim w 14 zakresach prawa



## Oceny średnie przyznane władzom powiatowym w woj.: śląskim, podlaskim, łódzkim i pomorskim w 6 zakresach prawa

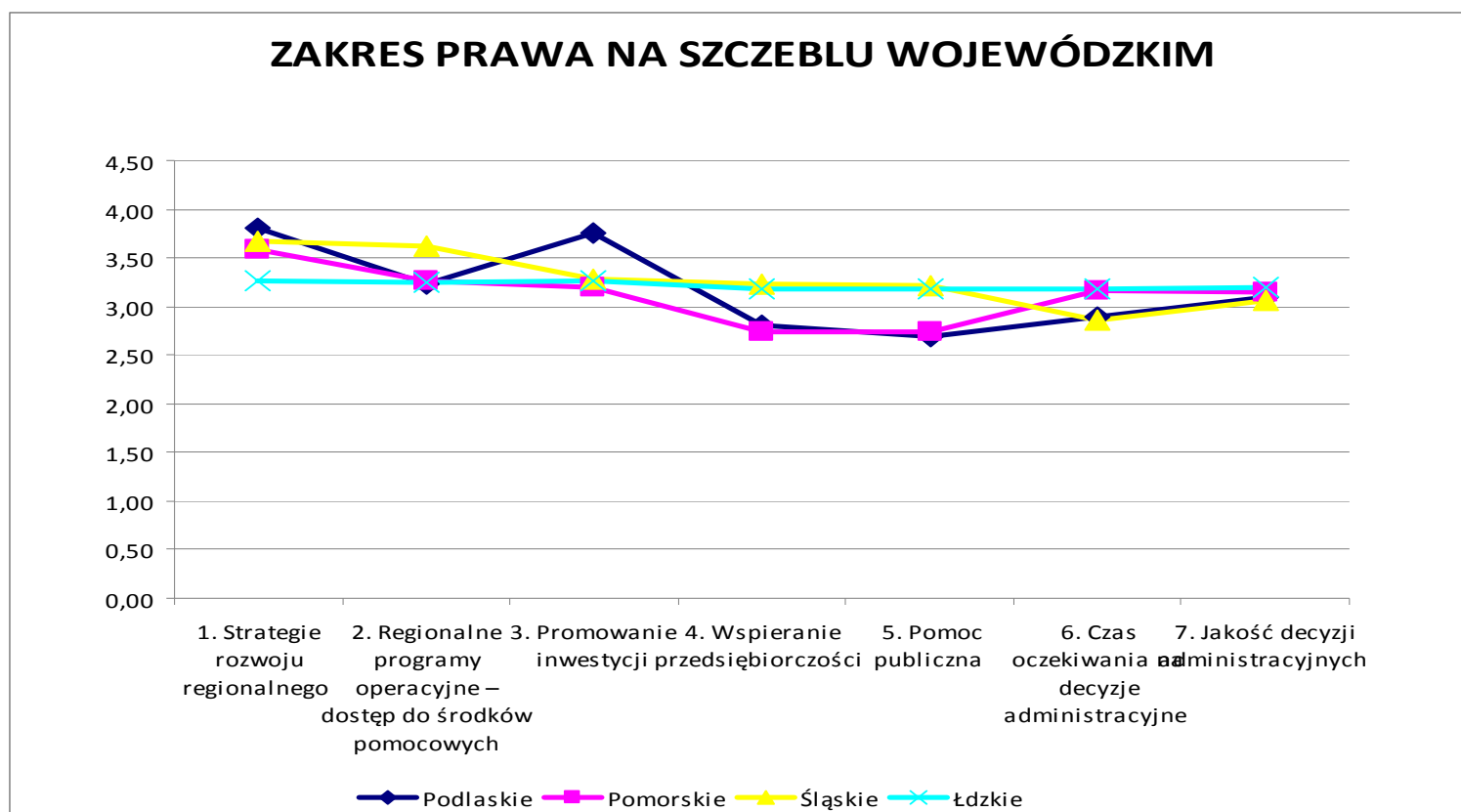




## Oceny średnie przyznane władzom powiatowym w woj.: śląskim, podlaskim, łódzkim i pomorskim w 6 zakresach prawa

Zakres prawa w gestii powiatów:	Ocena średnia:							
	śląskie		podlaskie		łódzkie		pomorskie	
	III kw.	II kw.	III kw.	II kw.	III kw.	II kw.	III kw.	II kw.
<b>Funkcjonowanie programów rynku pracy</b>	3,33	3,09	3,04	3,42	<b>3,56</b>	3,35	3,23	<b>3,44</b>
<b>Prawo budowlane</b>	3,14	3,00	3,03	2,97	<b>3,65</b>	<b>3,34</b>	3,02	3,13
<b>Ochrona konsumentów</b>	<b>3,62</b>	<b>3,42</b>	3,46	3,20	3,46	3,35	2,45	2,44
<b>Kształcenie zawodowe</b>	<b>3,58</b>	3,42	2,51	2,81	3,32	3,16	3,30	<b>3,55</b>
<b>Czas oczekiwania na decyzje administracyjne</b>	2,95	2,72	3,04	3,16	<b>3,50</b>	3,38	3,22	<b>3,41</b>
<b>Jakość decyzji administracyjnych</b>	3,19	2,84	3,18	3,14	<b>3,39</b>	3,39	3,13	<b>3,41</b>

## Oceny średnie przyznane władzom regionalnym w woj.: śląskim, podlaskim, łódzkim i pomorskim w 7 zakresach prawa



## Oceny średnie przyznane władzom regionalnym w woj.: śląskim, podlaskim, łódzkim i pomorskim w 7 zakresach prawa

Zakres prawa w gestii województwa:	Ocena średnia:							
	śląskie		podlaskie		łódzkie		pomorskie	
	III kw.	II kw.	III kw.	II kw.	III kw.	II kw.	III kw.	II kw.
Strategie rozwoju regionalnego	3,68	3,70	<b>3,81</b>	3,55	<b>3,26</b>	<b>3,23</b>	3,58	<b>3,87</b>
Regionalne programy operacyjne – dostęp do środków pomocowych	<b>3,61</b>	3,53	3,23	3,24	3,26	3,25	3,26	<b>3,83</b>
Promowanie inwestycji	3,28	<b>3,45</b>	<b>3,75</b>	3,33	3,26	<b>3,21</b>	3,19	3,44
Wspieranie przedsiębiorczości	<b>3,24</b>	<b>3,40</b>	2,80	2,96	3,18	3,06	2,73	2,94
Pomoc publiczna	<b>3,22</b>	<b>3,11</b>	2,69	2,90	3,18	3,06	2,75	2,96
Czas oczekiwania na decyzje administracyjne	2,85	2,75	2,90	2,94	<b>3,17</b>	3,05	3,16	<b>3,38</b>
Jakość decyzji administracyjnych	3,07	2,94	3,10	3,01	<b>3,20</b>	3,14	3,15	<b>3,45</b>

Dziękuję za uwagę

[aszczesniak@kig.pl](mailto:aszczesniak@kig.pl)

[www.iped.pl](http://www.iped.pl)

[www.rmsg.pl](http://www.rmsg.pl)

