



## **Kodeks rzetelnych praktyk legislacyjnych narzędziem stanowienia lepszego prawa**

Spójne i logiczne przepisy prawa oraz rzetelne i przejrzyste reguły parlamentarne są normą w większości krajów europejskich. W Polsce od lat borykamy się z niespójnością, niezrozumiałością oraz niestabilnością prawa. **Zawiłe, rozbudowane i ciągle zmieniające się przepisy stały się nieodłącznymi elementami polskiej legislacji.** Wieloznaczność i brak przejrzystości prawa przekłada się na dowolność interpretacji, czego skutkiem są błędne decyzje administracyjne, często ze szkodą dla obywateli. Nadmiar regulacji prawnych, niezharmonizowanie przepisów, ich skomplikowanie i nieczytelność, sprawiają, że coraz częściej mamy problemy ze zrozumieniem nowych regulacji. Zamęt wprowadza także konieczność częstego poprawiania i nowelizowania uchyleń popełnionych w fazie stanowienia prawa. To wszystko powoduje, że **polscy obywatele są coraz bardziej zdezorientowani i nastawieni krytycznie do prawodawstwa.**

### **PRZEDSIĘBIORCY CHCĄ PRZEJRZYSTOŚCI I RZETELNOŚCI**

Przedsiębiorcy należą do jednej z grup najsilniej odczuwających przejawy złej legislacji w Polsce. Jak wynika z badań przeprowadzonych przez Instytut Badań nad Demokracją i Przedsiębiorstwem Prywatnym<sup>1</sup>, **niezrozumiałe, zbyt skomplikowane, a co za tym idzie nieprzejrzyste, niejednoznaczne i wykluczające się nawzajem przepisy, stanowią barierę w rozwoju polskich firm.** Zła jakość stanowionego prawa powoduje, zdaniem przedsiębiorców, **naruszanie praw przedsiębiorców poprzez błędne procedury biurokratyczne, a następnie przewlekłość postępowań sądowych.** Ponadto **przedłużające się procedury uzyskiwania decyzji i opinii,** a także liczba przeprowadzanych w firmach kontroli utrudniają ich normalne funkcjonowanie i skutecznie odciągają od skoncentrowania się na rozwoju przedsiębiorstwa. W opinii przedsiębiorców metodą ulepszania prawa powinno być przede wszystkim usprawnienie procesu legislacyjnego, co wymaga szerszego konsultowania nowych zapisów z partnerami społecznymi i praktykami w danej dziedzinie a także rzetelnego przygotowania oceny skutków regulacji.

### **KODEKS RZETELNYCH PRAKTYK LEGISLACYJNYCH JAKO ANTIDOTUM**

Odpowiedzią na powyższe problemy jest stworzony przez zespół Instytutu Badań nad Demokracją i Przedsiębiorstwem Prywatnym **Kodeks Rzetelnych Praktyk Legislacyjnych.** Kodeks powstał w oparciu o **najlepsze doświadczenia legislacyjne krajów europejskich, Ameryki i Australii z uwzględnieniem polskiej specyfiki procesu ustawodawczego.**

<sup>1</sup> Badanie wpływu legislacji na funkcjonowanie przedsiębiorstw, przeprowadzone zostało w II połowie 2006 roku.



Kodeks Rzetelnych Praktyk Legislacyjnych jest elementem projektu „Budowa uczciwych praktyk legislacyjnych – ograniczanie przestrzeni dla korupcji w biznesie” współfinansowanego przez Komisję Europejską, Generalny Dyrektorat Sprawiedliwości, Wolności i Bezpieczeństwa. Umowa nr JLS/NGO/2004/058 30-CE-0043190/00-38.

Konferencja pt. „Rzetelne praktyki legislacyjne podstawą wzrostu gospodarczego i rozwoju przedsiębiorczości. Możliwości współpracy władz publicznych i partnerów społecznych” podsumowuje projekt „Budowa uczciwych praktyk legislacyjnych – ograniczanie przestrzeni dla korupcji w biznesie” realizowany przez Fundację „Instytut Badań nad Demokracją i Przedsiębiorstwem Prywatnym”. Więcej informacji można uzyskać w Instytucie Badań nad Demokracją i Przedsiębiorstwem Prywatnym, ul. Trębacka 4, 00-074 Warszawa; osoba do kontaktu: Paulina Bednarz; tel.: 022 630 98 01-04, faks: 022 826 25 96; e-mail: [iped@kiq.pl](mailto:iped@kiq.pl); [www.iped.pl](http://www.iped.pl)

*Kodeks Rzetelnych Praktyk Legislacyjnych* reguluje m.in. takie kwestie, jak:

- **przyjęcie określonego i trwałego systemu wartości**, tak by był on podstawą i punktem odniesienia dla wszystkich uczestników procesu legislacyjnego, bez względu na przynależność partyjną. System takich podstawowych wartości obejmuje fundamentalne, moralne, etyczne i zawodowe przekonania, co do których zarówno politycy, jak i partnerzy społeczni powinni się porozumieć,
- **przeciwdziałanie inflacji prawa**, której zapobiec może przyjęcie zasady, że przedstawienie programu legislacyjnego powinno być zawsze poprzedzone ustaleniem długookresowych celów strategii, które program ma realizować,
- **zapewnienie wysokiej jakości nowych przepisów** poprzez określenie reguł, które powinny być przestrzegane w procesie legislacyjnym przez instytucje zaangażowane w ten proces,
- **proces efektywnego włączania w tworzenie prawa jego przyszłych użytkowników**, co bezpośrednio przekłada się na jakość stanowionego prawa oraz jego przydatność,
- zasady mające na celu **udoskonalenie obowiązujących procedur parlamentarnych**, co umożliwi parlamentarzystom rzetelne rozpatrywanie rzeczywiście potrzebnych aktów prawnych i zaowocuje wprowadzaniem prawa przynoszącego korzyści szerokim grupom społecznym bez szkody dla innych oraz zgodnego z już obowiązującym prawem,
- **sposoby zapewnienia wysokich standardów wdrażania nowych ustaw**, poprzez m.in. upowszechnianie ich treści oraz utrzymywanie odpowiedniej komunikacji z osobami lub organizacjami objętymi oddziaływaniem ustawy, co pozwala na szybkie zidentyfikowanie pojawiających się problemów.

*Kodeks rzetelnych praktyk legislacyjnych* powstał przy wsparciu **Generalnego Dyrektariatu Sprawiedliwości, Wolności i Bezpieczeństwa Komisji Unii Europejskiej** oraz **Institute of Business Ethics z Londynu**. Projekt konsultowany był także z parlamentarzystami i pracownikami departamentów legislacyjnych w ministerstwach, jak również z przedstawicielami Rządowego Centrum Legislacji i organizacji pozarządowych.



Kodeks Rzetelnych Praktyk Legislacyjnych jest elementem projektu „Budowa uczciwych praktyk legislacyjnych – ograniczanie przestrzeni dla korupcji w biznesie” współfinansowanego przez Komisję Europejską, Generalny Dyktoriat Sprawiedliwości, Wolności i Bezpieczeństwa. Umowa nr JLS/NGO/2004/058 30-CE-0043190/00-38.

Konferencja pt. „Rzetelne praktyki legislacyjne podstawą wzrostu gospodarczego i rozwoju przedsiębiorczości. Możliwości współpracy władz publicznych i partnerów społecznych” podsumowuje projekt „Budowa uczciwych praktyk legislacyjnych – ograniczanie przestrzeni dla korupcji w biznesie” realizowany przez Fundację „Instytut Badań nad Demokracją i Przedsiębiorstwem Prywatnym”. Więcej informacji można uzyskać w Instytucie Badań nad Demokracją i Przedsiębiorstwem Prywatnym, ul. Trębacka 4, 00-074 Warszawa; osoba do kontaktu: Paulina Bednarz; tel.: 022 630 98 01-04, faks: 022 826 25 96; e-mail: [iped@kiq.pl](mailto:iped@kiq.pl); [www.iped.pl](http://www.iped.pl)